

草原协议保护 - 研究、示范、政策建议

全球环境研究所 生物多样性保护项目组；[彭奎](#)、[孔令红](#)

中国·青海、宁夏



FORD FOUNDATION

宁夏项目示范户父子翻晒用来喂牛羊的紫花苜蓿 - 2015 • 摄影：GEI 王磊

我国草原生态退化严重，直接影响牧区经济的发展和牧民生活水平的提高，甚至危及国家生态安全。国家实施的天然草原植被恢复与建设、退牧还草、草原围栏、京津风沙源治理等工程在项目区内取得了一定的生态效益，但非项目区草原退化、沙化等问题仍在持续扩大；同时，尽管中央财政给内蒙古、西藏、宁夏等 8 个主要草原牧区省（区）安排了 134 亿元草原生态保护补助奖励资金，但牧民经济也并未显著提高，并未调动牧民参

与保护的积极性。

2015 年，GEI 与中国科学院青藏高原研究所合作，在西藏、内蒙古和宁夏等地开展了草原生态保护补助奖励资金的使用方式的**调查研究**。

项目组对西藏那曲县、内蒙古四子王旗和白旗以及宁夏 **249 户牧民**进行了入户调研。

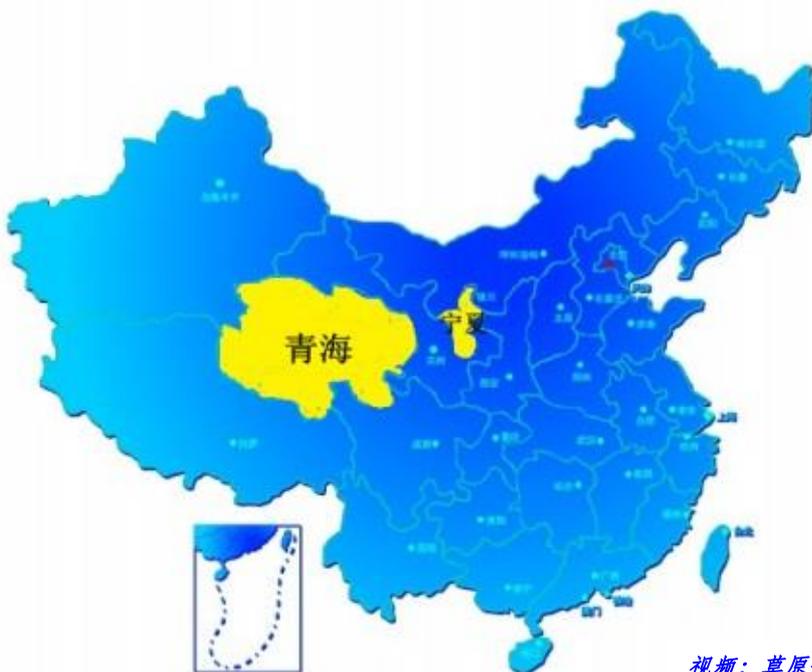
调研发现：目前该地区在政策实施方面没有完全考虑牧民的意愿、补奖资金标准偏低，主要用于维持牧民的生计，而且资金尚未考

虑家畜本身的管理措施以及生产模式的改变。经济收入低，草原补奖资金补偿不了草地畜牧业支出，是造成补助金使用效率低的原因。

建议：在以后的补助奖励资金使用中，可以实行自愿申报试点工作、提高草原补奖资金的标准、增加对家畜结构调查和改善生产模式的补奖政策、加强大规模高标准饲料基地建设、提高饲料供应量、鼓励牧民加入专业化的生产协作组织、设立专项资金引进龙头企业加大市场开发能力、建立环境效益评估机制和切实可行的核查和惩罚制度、建立社会服务和培训组织，以及拓宽草原保护的资金来源等。

成果：项目组编制完成了《中国草原生态保护补助奖励资金使用效率研究报告》，并汇集了来自政府、基金会和 NGO 的意见和建议，最终提交给了农业部草原监理中心。

与此同时，GEI 将协议保护机制引入草原保护工作中，在宁夏、青海三江源等地区开展**示范**工作。探索既保护草原生态，又改善牧民生计的最佳模式，同时帮助政府提高草原生态补偿资金的使用效率。



[视频：草原保护的新出路——GEI 宁夏草原协议保护示范项目](#)

[键入文字]

[键入文字]

[键入文字]