中缅边境地区非法木材交易

-缅甸供应链调查

全球环境研究所 (GEI) 1

2015年12月

¹本报告由全球环境研究所 Kendall Bitonte 与季琳根据缅甸当地调查员的实地跟踪调查、访谈及二手资料整理完成。

缅甸概况	
政治经济	3
自然资源	5
缅甸木材采伐与交易	
缅甸木材采伐管理	9
中缅边境地区木材贸易概况	11
非法采伐、贸易与争议点	14
非法供应链	15
贿赂	16
供应链概况	20
种类	30
结语	34

缅甸概况

政治经济

缅甸毗邻印度、孟加拉国、中国、老挝和泰国,国土面积 676,578 平方公里,大部分 地区在北回归线以南,属热带国家,孕育了丰富的植物和全球最珍稀的动物物种。² 2014 年,缅甸人口达到 5440 万,分布于 14 个省、邦。³ 在缅甸,省与邦的区分标志之一是当 地主要居民的民族属性:人口占多数的缅族聚居在 7 个省,7 个邦则主要以少数民族为主。

缅甸有至少 135 个少数民族。由于历史原因及民族和宗教等背景的差异,导致多个民族寻求自治,国家陷入几十年的内战当中。近年来,虽然大规模的冲突和骚乱已经大为减少,但引发这些冲突的历史积怨和权力分配问题却没有得到解决,包括克钦邦、掸邦、克伦邦等在内的多个少数民族武装团体,仍然不时与缅甸中央政府展开武装冲突。

² http://www.nationsonline.org/oneworld/myanmar.htm

³ 同上.



Figure 1 缅甸地图

缅甸现代史开始于 1824 年英国的殖民统治。在此期间,英国人将仰光港打造成印度与新加坡之间的重要口岸,但同时也将缅甸卷入了第二次世界大战。⁴ 二战以后,经过多年抗争,缅甸于 1948 年 1 月成为独立国家,⁵ 然而这一改变并未持续多久,1962 年军方夺取政权。在军方掌权期间,骚乱肆虐,民众一贫如洗,民族冲突和暴力起义均受到镇压。

⁴ Thant Myint-U, Where China Meets India, Farrar, Straus and Giroux, New York (2011). 15-22.

⁵ 同上, 21-22.

1990 年,缅甸举行新政党的选举,尽管昂山素季领导的反对党全国民主联盟(以下简称"民盟")获得了绝大多数选票,军方却突然宣布拒绝接受这一结果,并软禁了昂山素季,继续统治缅甸 10 余年。6 此后,美国与欧盟纷纷宣布对缅甸经济制裁;同时,缅甸境内的民族自治矛盾进一步升级,并逐渐演变成为武装冲突。

2010 年,政府确定了新宪法,并改由民选政府执政,军方退出政治前台,开启了缅甸步履维艰的民主改革。五年后的 2015 年 11 月,缅甸举行了自 1990 年以来的首次民主选举。超过 80%的缅甸登记在册的公民参与了投票,且结果仍是昂山素季的民盟获得了胜利。⁷ 尽管此前各方疑虑不断,但军方并未如 1990 年那样拒绝这次大选的结果。新的民盟政府在过渡期后于 2016 年 4 月正式开始执政。

缅甸动荡的政局和长期的民族冲突,在很大程度上阻碍了国家的发展。2015 年,缅甸仍是世界上最不发达的国家之一,名义 GDP 为 643.3 亿美元,人均国民总收入(GNI)为 1270 美元。8 经济以农业为主,全国 60%的人口从事农业活动,农业产值占国民生产总值的四成左右。2014 年联合国人类发展报告(HDR)将缅甸排在 180 个国家和地区中的第 150 位。缅甸国民平均寿命 65.2 岁,平均学校教育年数为 4 年⁹。乡村地区既没有清洁水源,也没有基本医疗服务。

自然资源

一条绵长的海岸线、三条大河,以及广袤的山区,为缅甸赋予了丰富的油气、森林、 宝石和矿产等自然资源。

缅甸的海岸线长达 2832 公里,邻近孟加拉湾与安达曼海。广阔的海域赋予了缅甸油 气资源和渔业资源,也为进入印度洋提供了便利的航道。仰光港是其全国最大的海运中心。

⁷ http://www.mmtimes.com/index.php/election-2015/live-blog.html

⁶ 同上, 21.

⁸ http://data.worldbank.org/country/myanmar

⁹ http://hdr.undp.org/sites/all/themes/hdr_theme/country-notes/MMR.pdf

据缅甸港口管理局的数据显示,仅仰光港就处理了全国 90%的进出口量。10 仰光港的重要地位也使得仰光这座城市蓬勃发展,经济水平超过缅甸其他的中心城市。

伊洛瓦底江、萨尔温江和锡当河流经缅甸中部,提供了水路交通,以及灌溉水源,让 大量土地变为沃土。伊洛瓦底江是缅甸最长的河流,其源头在恩梅开江和迈立开江的汇合 处。汇合处位于克钦邦,恩梅开江从东而来,迈立开江从北流入。迈立开江水流不适合航 运,而恩梅开江水却足够平静,可用作水路交通。¹¹

Figure 2 缅甸主要河流



 $^{^{10}}$ http://www.mot.gov.mm/mpa/ygn_ports.html

6

¹¹ http://www.geographia.com/myanmar/

伊洛瓦底河岸的民众是所有河岸中最多的。河岸居民倚赖河流提供灌溉、供水,以及进行贸易运输。实际上,伊洛瓦底江(特别是恩梅开江支流)是非法木材与木炭交易的重要运输通道。因水路运输沉重的木材更加便利,贩卖人利用水路的优势,能有效地规避政府巡逻的陆路线路。



(船只利用伊洛瓦底江支流瑞丽江运送木炭)

缅甸的山脉从中部起源,通过克钦邦延伸至北方,最终抵达喜马拉雅山。缅甸最高的山峰——开加博峰,就位于克钦邦。¹²克钦邦是缅甸第二大邦,位于缅甸东北部,面积 8 万 9041 平方公里,仅次于掸邦,人口达 90 万 3982 人,由若干少数民族组成,包括克钦、掸、景颇、傈僳、载瓦、勒期、日旺、马鲁、克都、克南等,¹³ 其中最大的为克钦族。克

¹² http://www.myanmars.net/myanmar/kachin-state.htm

¹³ 同上.

钦族是缅甸第六大民族,总人口约 120 万, 与中国境内的景颇族属同一民族。克钦邦的 北部山区与中国的西藏自治区接壤,东部与云南省接壤。由于历史、地理、民族等背景, 克钦邦与云南省的经济和社会来往密切,互有通婚,边贸互市繁荣。

克钦地区山脉绵延的地形,赋予了缅甸北部天然的保护屏障,也蕴藏着享誉世界的宝石和翡翠,锡、钨、锌、铝、锑、锰、金、银等矿产资源,以及茂密的森林和丰富的生物多样性。 这些山脉起初都覆盖着茂密的森林,再加上山区地处偏远,自然是非法伐木的上佳场所。由于克钦邦的非法砍伐活动,森林大量退化。据全球森林观察组织的数据显示,2000至2014年,克钦邦丧失了20万5679公顷的林地,这在下文中还会具体提及。14

而随着克钦邦境内森林大量减少,我们的调查员发现,当前大多数非法伐木活动的大本营已经转移到了邻近的实皆省、曼德勒省及掸邦北部区域。¹⁵ 联合国粮食与农业组织(FAO)的数据也证实了实皆省与掸邦的森林覆盖损失量位列缅甸全国的第一和第三位,分别为 34 万 7722 公顷和 14 万 6849 公顷。¹⁶

缅甸木材采伐与交易

自 1989 年缅甸开放木材贸易以来,木材采伐与贸易一直是缅甸经济的重要组成部分。

¹⁷ 采伐与原木的出口为缅甸在受到经济制裁的时期提供了重要的外汇收入,促使伐木行业得以快速发展。然而,由于伐木和出口规定摇摆不定、管理和执法能力不足、腐败以及地方武装冲突等原因,导致了过量采伐和大量的非法采伐,缅甸林业的可持续性日益堪忧。

1990 年,缅甸的森林覆盖率为 60%; 1996 年降至 56%; 2015 年为 45%。另据 2015 年 FAO 的报告,缅甸 2010 至 2015 年的年度砍伐率一度增至 1.7%,为全球第三。¹⁸

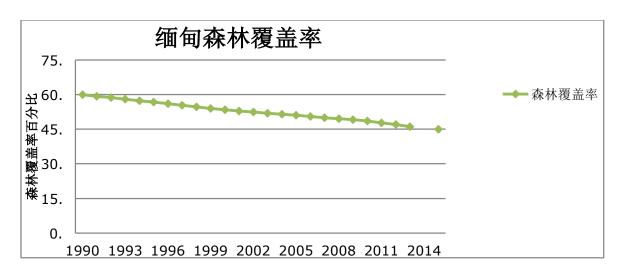
¹⁴ http://www.globalforestwatch.org/countries/overview

¹⁵ 全球环境研究所调查

¹⁶ http://www.globalforestwatch.org/countries/overview

¹⁷ 同上,109.

¹⁸ http://www.fao.org/3/a-i4793e.pdf



数据来源: 世界资源研究所, 全球森林观察 201519

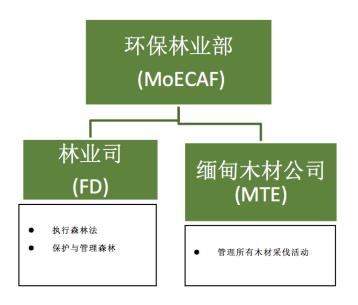
缅甸木材采伐管理

缅甸所有的森林原则上都是由中央政府通过环保林业部(MoECAF)管理的。该部在林业方面的工作职责主要划至下设的两个部门——林业司(FD)和缅甸木材公司(MTE)。FD 的首要职责是实施森林法,并保护和管理森林;MTE 则负责管理所有木材采伐和贸易事宜。虽然 FD 的职责是保护森林,但其权力要比 MTE 小很多。MTE 以垄断形式运营,通过分包给 100 个与政府关系最为密切的企业,使收入最大化。²⁰ 只有MTE 才能宣称伐木行为是否"合法",并有权没收非法木材。若 MTE 发现了非法木材,则他们有权力充公并拍卖。充公措施不定期、周期频繁,下文会提及这些突击搜查、没收充公的行为导致的腐败问题。

¹⁹ http://www.globalforestwatch.org/

²⁰ 全球环境研究所调查

Figure 3 缅甸林业管理部门设置



根据 MTE 的规定,"合法伐木"须满足以下前提:公司收到政府许可的伐木合同,支付必要的税费,产品上盖有 MTE 的印章,且木材产品是从仰光港出口的。2014 年 4 月 1 日,缅甸正式实行原木出口禁令;在此之前,原木的出口并未受到限制。

MTE 自 2011 年起,逐渐降低每年的法定木材采伐限额,试图控制森林砍伐率。2011年为 230万吨/年,2012年为 170万吨/年;2013年降至 100万吨/年;2015年降至 70万吨/年,且原木不得出口。²¹然而,降低限额使国家收 n 入急剧减少,但却未能抑止森林砍伐或整体的伐木活动。截至 2015年 5月,2014-2015年的收入仅为 9400万美元。同时,截至 2015年 5月,弄岛口岸非法伐木的数据为 5-7亿美元,猴桥和片马口岸的数据为 3亿美元。²²

年份	年度采伐限额	仰光港出口额	陆路口岸向中国出口额
2011-2012	2,300,000 吨 / 年		
2012-2013	1,700,000 吨 / 年	USD 10 亿	

²¹ 全球环境研究所调查

²² 同上.

2013-2014	1,000,000 吨 / 年	USD 9.48 亿	
2014-2015	700,000 吨 / 年	USD 0.94 亿	弄岛口岸 5-7 亿美元
	*仰光港禁止出口原木	(截至 2015 年 5 月)	(截至 2015 年 5 月)
			猴桥和片马口岸 3 亿美
			元
			(截至 2015 年 5 月)

中缅边境地区木材贸易概况

中国与缅甸有 2184 公里长的边境线,两国接壤的地区主要是缅甸的克钦邦和掸邦, 以及中国云南省和西藏自治区。由于缅甸北部与中国西藏接壤的区域主要是高山地区,人 员与贸易往来极少,因此我们在这里重点讨论的是滇缅边境地区。

中国云南省与缅甸克钦邦和掸邦共有 1994 公里的边境线。云南有怒江州、保山市、德宏州、临沧市、思茅市、西双版纳州等 6 个地州与缅甸的这两个邦接壤,共设有 10 个边境海关口岸。中国自 2010 年起成为缅甸第一大贸易伙伴,边境贸易在两国的贸易中占据重要地位。据缅甸商务部发布的数据显示,2015-2016 财年,缅甸与中国的贸易额为 109.92 亿美元,其中,边贸总额为 59.34 亿美元,占双边贸易额的 54%。²³

在中缅边境的 10 个海关口岸中,瑞丽、畹町、猴桥和孟定为中国一类口岸,章凤、盈江、南伞、沧源、打洛和片马为二类口岸。其中,瑞丽一木姐口岸是最主要的中缅边贸口岸,2015-2016 财年贸易总额为 53.77 亿美元,占同期两国边贸总额的近 91%;其次为孟定—清水河口岸(3.85 亿美元)、猴桥—甘拜地口岸(0.96 亿美元)及章凤—雷基口岸(0.76 亿美元)。按照中国《国务院关于口岸开放的若干规定》,一类口岸是指由国务院批准开放的口岸(包括中央管理的口岸和由省、自治区、直辖市管理的部分口岸);二类口岸是指省级人民政府批准开放并管理的口岸,并且是同毗邻国家地方政府之间进行边境

-

²³ http://mandalay.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201606/20160601335742.shtml

小额贸易和人员往来的口岸。 缅甸的木材通过这些口岸,以一般贸易、边境小额贸易和 边贸互市等方式进入中国。

Figure 4 滇缅边境口岸

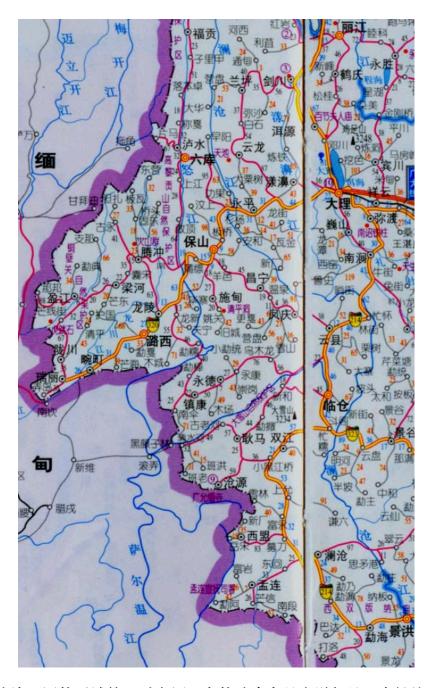
中国一侧口岸	口岸类别	缅甸一侧对接口岸
瑞丽(德宏州)	一类口岸	木姐(掸邦)
畹町(德宏州)	一类口岸	九谷(掸邦)
猴桥 (保山市)	一类口岸	甘拜地 (克钦邦)
孟定(临沧市)	一类口岸	清水河(掸邦)
章凤(德宏州)	二类口岸	雷基 (克钦邦)
盈江 (德宏州)	二类口岸	拉咱(克钦邦)
南伞 (临沧市)	二类口岸	杨龙寨 (掸邦)
沧源 (临沧市)	二类口岸	班歪(掸邦)
打洛 (西双版纳州)	二类口岸	勐拉 (掸邦第四特区)
片马 (怒江州)	二类口岸	大田坝(克钦邦)

据研究统计²⁴,在 2013 和 2014 年期间,云南边境中缅木材贸易中有 80%的进口木材是通过德宏州的瑞丽、畹町、章凤、盈江,以及保山市的腾冲/猴桥口岸进入中国,而与德宏州和保山市接壤的正是缅甸的克钦邦;17%的木材从临沧市的孟定、南伞、沧源口岸进入中国,临沧市与缅甸的掸邦第一特区(果敢)、第二特区(佤邦)接壤;西双版纳州有 2%的木材从口岸进入中国,但无法分清其中有多少来自于老挝,因为西双版纳州同时与缅甸和老挝接壤;另有 1%的量是从怒江州的口岸进入中国,怒江州的对面也是克钦邦。

12

²⁴ 西南林业大学,《"中缅边境木材贸易研究项目"总结报告》

Figure 5 云南与克钦邦、掸邦主要接壤地区



边境周围的区域管理对中缅双方的政府官员来说都是一个挑战。边民们经常同时使用着两国的资源。例如,商铺既可以使用人民币,也可以用缅币;电话和互联网接入中国的通讯网络;父母在缅甸一侧工作,小孩在云南上学。²⁵ 许多家庭分居国境线两侧,亲戚们

-

²⁵ http://thediplomat.com/2015/01/kachin-and-chinas-troubled-border/

也分布在两国。此外,历史原因带来的文化忠诚度、以及边境地区缅甸一侧的民族地方武 装问题,也使得局面进一步复杂。²⁶

非法采伐、贸易与争议点

缅甸的非法伐木活动缘于该国尤为丰富和珍稀的树种。缅甸有 2000 多个原生树种,其中 13 种属于极危状态,12 种处于濒危状态,12 种被划为"易危"类别。²⁷ 除树种外,缅甸还有大量的野生生物,只得到了一定的保护。缅甸报告拥有 1709 种已知野生生物,其中 4.7%是特有种,5.9%受到威胁。²⁸ 在 2005 年,缅甸有 77%的森林被划作商业用途,4.7%受到保护,15.2%被划作保护区域。²⁹ 截至撰稿时,只有划作商业用途的森林才能被砍伐,但如果此类森林变得过于稀疏,则伐木活动有可能会蔓延至受保护区域,这是相当严重的威胁。木材贸易的树种需求主要为紫杉、红木、柚木及杜鹃,这些树种在缅甸出品的质量高,资源数量也异常地大。2015 年,由于缅甸森林拥有广受欢迎的黑金丝柚木和金丝柚木品种,致使柚木市场需求剧增。³⁰

由于绵长的边境线、中国木材市场的大量需求,中缅之间木材贸易往来密切,已经成为缅甸最大的木材进口国之一。而缅甸薄弱的森林执法能力和腐败问题,加上边境民族地方武装与中央政府冲突不断,都直接或间接地导致中缅边境地区非法木材贸易的愈演愈烈。云南边境管理部门于 2006 年发布的声明对抑制森林砍伐起到了最为显著的效果。借此,中缅两国政府都颁布了更加严苛的规定,以制止跨越云南边界线的非法木材贸易。2006年缅甸的木材采伐量较低,为 17 万立方米。31 木材需求的下降部分也归因于其他国家实施了禁止从缅甸进口木材的禁令,包括美国与欧盟国家。然而,局面的缓解只是暂时的,

²⁶ Thant Myint-U, Where China Meets India, Farrar, Straus and Giroux, New York (2011). 77-78

²⁷ http://rainforests.mongabay.com/deforestation/archive/Myanmar.htm

²⁸ 同上.

²⁹ 同上.

³⁰ 全球环境研究所调查

³¹ http://www.elevenmyanmar.com/opinion/laying-waste-whole-country

2013 年,伐木量又重回之前的高位,2013 年缅甸森林覆盖率降至 46.1%,非法木材采伐为 93.8 万立方米。

2015 年 1 月,155 名中国伐木工因在克钦邦非法伐木被缅甸当局逮捕,缅甸的非法伐木因而再次受到媒体和国际社会的关注。此次突击检查还缴获了 4000 辆运输车辆和 16000 根木材。³² 伐木工最初被判处死刑,但同年 7 月下旬,缅甸总统将所有伐木工赦免释放。此次逮捕和缴获的后续影响有待观察,但绝对是一个破先例的举动。

中缅边境地区的非法木材贸易问题自 2006 年起也受到了国际社会的密切关注,并成为开展中缅林业合作绕不过的一个问题,特别是在 2006 年缅甸将仰光港作为唯一合法木材出口通道、以及 2014 年缅甸出台原木出口禁令以后。然而我们在与中缅双方不断的交流中发现,双方在打击非法木材贸易合作上的一大阻碍是对于"非法"木材贸易的界定。除了走私、违反《濒危动植物种国际贸易公约》(CITES 公约)进行木材贸易等"真正"的非法木材贸易以外,对于缅甸方面来说,在 2006 年以后从非仰光港出口的木材及 2014 年 3 月以后所有出口的原木,都属非法木材。但是鉴于属地原则和国际惯例,一国国内的法律仅在其境内有效,中国并没有责任和义务执行缅甸的法律。对于中国方面来说,只要木材在缅甸出关、不违反 CITES 公约规定且符合中国海关进口的文件和手续,均视为合法进口的木材,海关没有理由不准许进口。

非法供应链

摒除双方对于"非法"木材贸易界定的差异,以下将重点介绍和分析在调研过程中了解 到的中缅边境缅甸一侧非法木材供应链的运作情况,为中国决策者提供背景参考。

前面几节介绍过,为非法供应链提供可能和便利的是拥有珍稀树种的适宜地理环境、 缅甸动荡的国内冲突、政府腐败和国际市场的需求。就地点而言,最初树木来源是克钦邦 北部,但巨量砍伐使得木材供应向南移至实皆省、曼德勒省和掸邦北部。就时间而言,非 法伐木全年都在进行,仅在缅甸的雨季(一般为 5 月底至 10 月底,不同地区会有不同)

-

³² http://www.aljazeera.com/news/2015/07/myanmar-jails-150-chinese-illegal-loggers-life-150722124355549.html

稍作放缓。木材运输路线会根据洪涝情况调整。如果缅甸中央政府与克钦独立军或其他民 族地方武装发生武装冲突,运输路线也会相应变更。

此节将深入阐述中缅边境非法供应链的各个环节及其对应的参与者。主要参与者是缅甸克钦独立组织/克钦独立军、缅甸黑帮 BDY、BDY 雇佣人员、木材购买方(通常为来自云南的木材公司),以及缅甸政府。这些人员在供应链中都有非常具体的角色分工,并且都驻扎在克钦邦南部的战略要点。虽然木材供应地点已经逐渐南移,但是克钦邦仍然是主要区域,伐木工会通过克钦邦的路线网络穿越主要的伐木市场和检查站,并在市场将木材贩卖给来自中国的购买方;检查站则是贿赂政府的地点。缅甸境内的此类主要市场包括Janmai/Danas 的短木市场和 Munghkawng 的长木市场。虽然各条运输线路的开端根据伐木场所和天气会有变化,但这些线路有几个必经之地:伐木商首先得通过 YingZang、Nbapa 和 BaDingLing 的检查站,才能抵达弄岛海关检查站和过境站。

贿赂

非法砍伐的木材要越过非法边境通道,还得经过一道关键程序——贿赂。整条非法供应链上的若干环节都出现了腐败。前文关于木材限额的讨论中提到,合法伐木的要求远不够完善。让局面雪上加霜的是,MTE 中腐败丛生。首先,MTE 的印章制度未能区分木材究竟采自哪个森林,因此就混淆了合法与非法木材。³³ 此外,许多企业会利用合法限额砍伐巨额数目的木材。我们的调查员证实,一些公司会首先取得伐木权,之后会履行所有有关伐木量与出口的法律规定。接着,公司签订合同,非法超额砍伐树木,并非法出口到中国市场。³⁴

MTE 中腐败问题也相当泛滥。一些官员默许超额伐木,并且许多获得合法伐木许可的伐木公司都与中央政府有紧密关系。此外,政府官员开展的突击搜查和没收物品的举措,大部分都是幌子。MTE 官员有木材充公指标,公众也期盼此类举措,但 MTE 官员的突击搜查结果却是将劣质木材挑拣出来,随后转手加价将优质木材销售给非法贸易商。接着,

16

³³ 英国环境调查署 (EIA), Organised Chaos

³⁴ 全球环境研究所调查

MTE 官员会上演一场销毁和焚烧充公物品的戏码,然后将照片送至当局作为证明。我们的调查员发现,官员会将劣质木材装进没有引擎和轮胎的旧卡车里,然后进行焚烧;之后官员会将假卡车和烂木材的图片拍摄下来,作为"证据"。我们的调查员目睹了官员在Sinkan 伪造的充公过程,也看到军官购买 30-50 吨的劣质木材和卡车,用以证据造假,来向当局证明在 Je Sawn 村的木材采伐上其已经开展了突击搜查。据记录,林业部门在Maebin 和 Sipein 也开展了充公行动,但并不清楚其中有多少被充公的物品是故意上演的戏码。这些非法拍卖对缅甸和国际贸易伙伴造成了许多问题。缅甸法律规定,一旦木材被MoECAF 缴获并在拍卖中卖出,则木材就被合法化。因此,一些情况下,国际买家会知情或不知情地通过这一拍卖渠道从政府手中购买木材,并由此成为了非法供应链上的一环。

最腐败的群体莫过于克钦邦的 MTE 官员。这些官员收取巨额贿赂,准允非法采伐的木材通过海关通道运离缅甸。调查员证实,驻扎在检查站和海关边检的 MTE 官员会接受非法伐木商的贿赂,为其卡车放行,助其完成通关所必需的文件手续。值得注意的是,这些贿赂不仅数量泛滥,并且形式多样。据调查员了解,MTE 的官员会主动要求调往克钦,以谋取贿赂,从而获得政府工资之外的大额收入。除了现金,官员也接受各种用以交换放行的贿赂品:食品、手机、器皿、黄金,甚至毒品。

调查人员发现,非法木材交易的贿赂现象遍及整个 MTE 和中央政府办公室。受贿方包括战术官员、中央政府军、林业部门、公安和为非法木材安全通过提供便利的村领导。不接受贿赂的部门包括卫生局、教育局、文化局、消防站、电力部、宗教团体、邮局和其他市级办公室。上述所有接受贿赂的团体都是非法供应链的贿赂标准,有时这些团体会索要更高的贿赂金额,方肯行其权力之便。

Figure 6 贿赂明细

	价格 (缅元)	价格 (lahks) : 1 lahk = 100,000 缅 元	价格(美元): 1 USD = 0.011 Lahk	价格(人民币): 1 yuan = .157 USD
--	---------	---	-------------------------------	-------------------------------

贿赂政府		价格 (缅元)	价格 (lahks) : 1 lahk = 100,000	价格(美元): 1 USD = 0.011 Lahk	价格(人民币): 1 yuan = .157 USD
Li Liang Pa Ginwang 镇	1趟1辆卡车	57,903,800,000	579,038.80	6,369.43	1000
进入 Shwegu(瑞古) 村	单次	50,000	0.5	45.45	289.5
在 Banmauk 提供电锯	20-25 棵树/	2000	0.02	1.82	11.6
当地村领导、村庄通 行费	卡车	50,000	0.5	45.45	289.5
缅甸伐木工					
联络 BDY					
中国公司联络克钦独 立组织/克钦独立军					
必要的合同		价格 (缅元)	价格 (lahks) : 1 lahk = 100,000 缅元	价格(美元): 1 USD = 0.011 Lahk	价格(人民币): 1 yuan = .157 USD
卡车					
燃料	?? 价格				
在 Banmuak 提供大象	每一只大象	9000	0.09	8.18	52.1
补给品					

			缅元		
林业部门	1 趟	100,000-200,000	1-2	90.91-181.82	573.24-1,158
公安部门	1 趟	100,000-200,000	1-2	90.91-181.82	573.24-1,158
		100,000-200,000	1-2	70.71-101.02	373.24-1,130
to Was office Naypyitaw	<u>}</u>				
北方司令部,黄金+ 现金	卡车	100,000,000- 1,500,000,000	~1000-1500	90,000-135,000	573,248.4-850,872.6
战术军	月	800,000,000-100,000,000	800-1000	72,000-90,000	458,598.7-573,248.4
缅甸军队通道		300,000-400,000	3-4	270-360	1719.7-2,2923
Waiyar Yaw Z 通行	趙	300,000	3	270	1,719.70
Sinkan 警方与士兵		300,000 - 400,000	3-4	270-360	1719.7-2,2923
Shwegu(瑞古)军队 通道		350,000 - 400,000	3.5-4	315-360	2,006.4-2,2923
Sinkan 桥警方		300,000 - 400,000	3-4	270-360	1719.7-2,2923
Kwegyi 村警方	1趟1辆卡车	300,000 - 400,000	3-4	270-360	1719.7-2,2923
Molo 军队哨所 & 林 业部门	卡车	120,000	1.2	108	687.9
对移动团队(mobile team) 的紧急贿赂金	未知				

食物配给、金属、手 机或器皿	未知				
一些情况下贿赂物品为黄金或鸦片	未知				
Molo 码头通行	1 趟	3,000	0.03	2.7	17.2

数据来源:全球环境研究所调查

供应链概况

非法伐木供应链涉及缅甸顶级犯罪团伙和实力强大的商界人士,受到高度管制和操纵。 上文提到,腐败和贿赂是整个非法交易的润滑剂。非法供应链共有四个重要环节:第一, 获得伐木权;第二,伐木商将锯材运输至缅甸市场;第三,将木材运至边境;第四,跨越 中缅边境和海关通道。此节将分环节讨论,就参与人员和供应路线进行介绍。

1-获取伐木权:与克钦独立组织/克钦独立军及克钦黑帮 BDY 合作

非法伐木的序幕通常是由购买方联络克钦邦的克钦独立组织拉开的。克钦独立组织此前通过与缅甸政府和军方的腐败交易获得伐木权。对于购买方来说,与克钦独立组织建立联系是供应链上必须踏出的第一步,因为他们是除 MTE 外唯一拥有伐木权的团体。

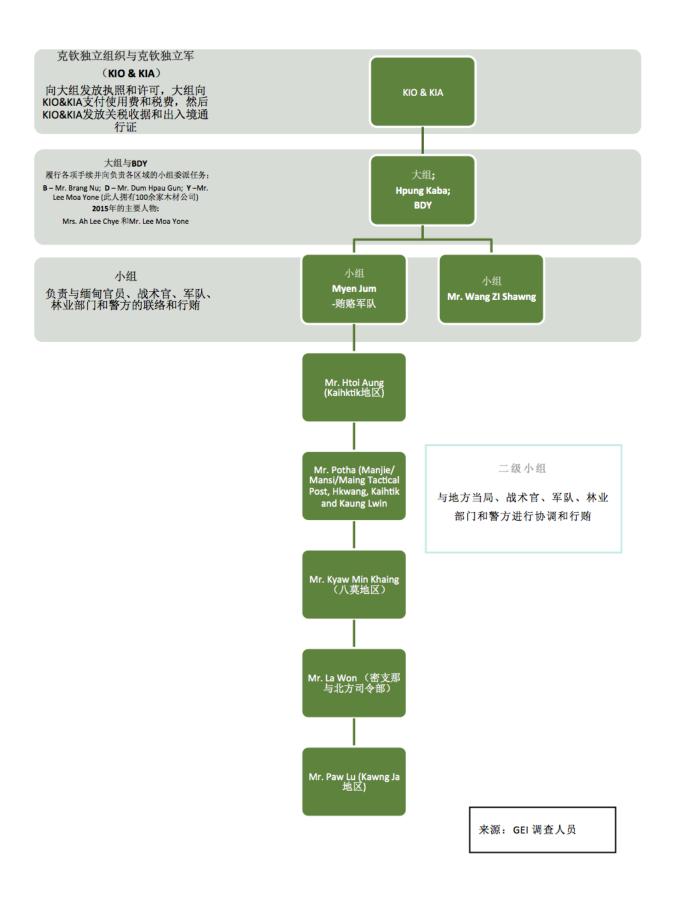
当购买方和克钦独立组织签署协议后,购买方会支付第一笔大额款项。我们的调查员未能确认此款项的确切金额,但此协议金额的可能影响因素为伐木区域、购买方与克钦独立组织成员之间的关系,以及伐木周期等。

款项支付后,克钦独立组织就会联络 BDY。BDY 是克钦邦最大的黑帮团伙,在非法 伐木和其他违法或不正当交易活动中扮演重要角色。BDY 这一缩写由三个最大的交易商 贩名字的首字母组成: B 代表 Brang Nu; D 代表 Dum Hpau Gun; Y 代表 Lee Moa Yone。 总体来说,克钦独立组织和克钦独立军是伐木权的监管者和看门人,而 BDY 则是非法交易真正的动力之源。

BDY 的组织架构是阶级化的,"大组"负责指挥陆上的地区"小组"。BDY 通过这一架构管理所有的分包行为,这些分包工作涵盖树木砍伐、运输、通过检查站,最终抵达中国口岸并配备好所需的海关文件的所有环节。需要指出的是,这些步骤之中蕴藏着腐败与贿赂,小组负责过境检查站贿赂费用的分发,及负责获取卡车的走私燃料、电锯和摩托车。

2015 年,大组的主要成员是 Ah Lee Chye(女)及 Lee Moa Yone(男)。这两人手下有两个第一层级小组成员:MyenJum 和 Wang ZiShawng(男)。MyenJum 主要参与贿赂缅军,后者的职责重点在 Kawng Ja 区域。我们的调查员未能获取 Wang ZiShawng 行贿行为的详细信息,但发现其在弄岛口岸附近拥有一家酒店。

第一层级小组得到任务之后还会委派工作给第二及更低层级的小组。这些人员的组织方式主要依据其地理位置而设立,为的是与当地官员和村领导建立联系。我们的调查员查明了五个管理克钦邦大部分地区的人员身份:管理 KaiHtik 区域的 Htoi Aung(男);管理 Maje/Mansi 和 Hkawng、Kaihtik、KaungLwin 和 Maing 区域南部战术哨所的 Potha(男);管理 Bhamo(八莫)区域的 Kyaw Min Khaing(男);及管理 Myukyina 和北方司令部的 La Won(男)。这些人员也负责管理伐木工分包和所有其他伐木所需的供给品。完整的组织架构请参见下图:



2-缅甸伐木商将木材运送至市场

获取伐木权后,BDY 介入其中,为伐木过程提供便利。首先,BDY 的代表会雇佣当地的缅甸伐木工,并提供燃料、电锯和其他所有伐木所需的设备,同时还提供摩托车用于木材运输,以及提供卡车用于运输和采伐。在 Banmauk,BDY 还会专门安排大象来运输木材。

伐木活动主要在几个地点开展。前文提到,克钦邦大量的森林砍伐使得大多数的伐木活动移至掸邦北部、曼德勒省和实皆省。具体的伐木地点包括 Dingsinpa,这里大多是杂木,而非珍贵柚木或红木;Malay 村的 Naung Hu 保护林,以非法伐木和柚木块闻名;Sinkhan 保护林,拥有金丝柚木;及缅甸本田公司位于 Nhaw Pin Gyi 村附近的 4500 英亩的私有柚木区。

伐木工职责多样,包括砍树、修剪、将木材砍至所需的形状或大小,及运送木材。 调查过程中未能确认 BDY 给伐木工的具体薪酬数目。

2015 年,木材运送方式发生了重大变化,除了平板拖车外,伐木工开始使用摩托车。我们的调查员在当地了解到,这一变化主要是由于购买方的需求变化。2015 年,中国企业开始出现小型木板的需求(3'x5"x5"),取代长木,制作不同的产品。小型木板的运输方便,也使得购买更为便利。装载大号木材的卡车只可能在夜间行驶,白天卡车必须停在隐蔽的地方;而小型木材却可通过摩托车全天运送。通过精心设计,一辆摩托车可以堆放和捆绑超过 20 块木材。这一装载方式不显眼,看起来就像是一般家庭的木材用量。摩托车司机的长相普通,可驶进偏僻道路,避开军方检查站和路人的注意。然而,这些偏僻道路的路况差,对司机安全造成重大隐患。



(摩托车运送木方)

木材运送人员将木材从森林运送到两个主要市场中的一个,购买方在此提货,并支付大部分的款项给 BDY。这一款项包括所有随后用于贿赂缅甸官员的费用,对供应链来说至关重要。两个主要市场按照木材大小划分:Janmai/Dansa 的是短木板/材,长木则送至 Munghkawng。其他两个主要市场包括有众多柚木产品可供选择的 Hanhtet 村,以及 Manwingyi。



(在克钦邦木材集中区装卸货物的卡车)

3-木材运至中缅边境

木材运到 Janmai/Dansa 和 Munghkawng 后,将会继续运送至弄岛,运输方式是大卡车,有些情况下也用摩托车。依木材种类而定,公司可能选择继续使用摩托车运输。与上一步骤一样,摩托车白天可继续行驶,并避开检查站,而所有卡车只能在夜间行驶。



(卡车在边境地区运送木材)

BDY 的官员会在卡车到达检查站之前,与缅甸军方官员协商贿赂事宜,确定卡车过境的具体时间和地点。下表展示了各检查站驻扎的缅甸军队。

Figure 7 2015 年 4 月缅甸军方哨所驻扎情况

检查站	缅甸国防军
Waingmaw T/S	58 团
Myithyina – Bhamo 路线沿途	523 团
Bhamo-Loije 路线	99 师
Mansi/Manje&Kaihtik	319/210 团

Mantha	521 团
Molo	368 团
Mabein – KoneKha 军事基地	348 团
Munghkawng/Maingkhawng	15 团, 46-142 团
	来源:全球环境研究所调查

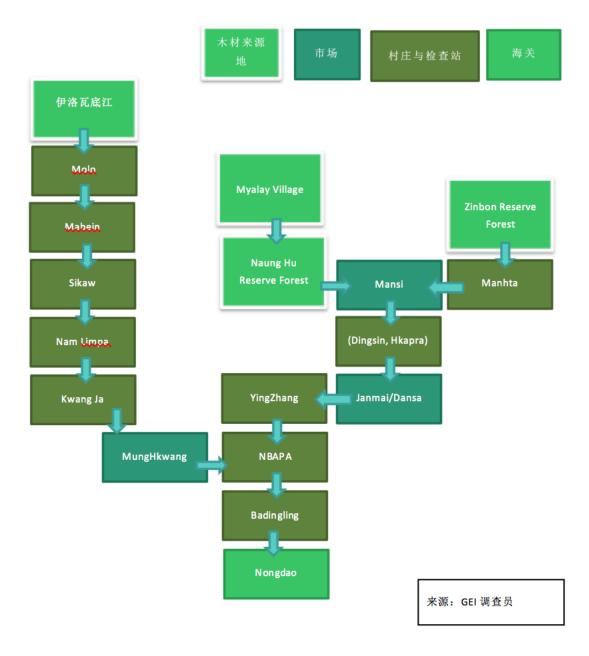
在去往弄岛的途中,BDY 官员还需要确保运输车辆能顺利通过当地村庄。与检查站 的军方官员一样,当地村领导也扮演看门人的角色。BDY 必须与其协商,获得他们的允 许、帮助和引导,让运输车辆能够从最有效率的路线通过村庄。村领导接受的金钱与实物 贿赂与军方官员类似。

我们的克钦调查员走访了很多参与克钦邦伐木活动的村庄。其中包括:瑞古镇,其 Notechyo 林业部门种植了 1000 棵柚木;位于 Kyauk Taung 和 Molo 之间的 Na Yone, 2015 年其最火热的活动就是红木和柚木的非法伐木,及贩卖水牛;非法采伐柚木的小村 庄 Gashapa; 2014 年从树根交易中获得利润的 Tong Kwa;贩卖红木和紫檀木树根的 Khawtaw 村。其他村庄包括 Law-Ma 村、Myitsone 村、Shweli 村、Mammeik 村、Bahay 村、MahlaingKone 村、Myataung 村和 Malay 村。此外,调查员所探访的伐木繁忙的村庄 还包括 Hkaya Place 和 Molo 码头通行站,这两地之前都是供应链上繁忙的站点,但由于 森林砍伐已挪作他用。

伐木商选择的路线可能会变更,取决于采购来源地、天气以及暴力冲突情况。然而, 供应链上的不同路线最终都汇集于最后几个检查站,最终到达弄岛。这些检查站是 YingZang、Nbapa,和 BaDingLing,从西向东分布于连接弄岛的军方路线上。这三条主 要的木材运输路线详见图 8。

此处重申,这些线路时常变更。值得注意的是,这些路线并未包括摩托车行驶的所有可能的偏僻路径。

Figure 8 非法供应链概况



通关

长途运送后,卡车和摩托车将进行对接,在通关之前整合木材。抵达缅甸海关时, BDY 的人员将再次与当局达成交易,获取必要的出口文件。这样一来,当卡车最终抵达 中国边境时,驾驶员才能够提供文件,支付中国合法进口所需缴纳的税费。卡车抵达中国 边境时,中方一侧的购买方(木材公司)代表会前来对接,处理通关程序。我们的调查员 成功获取了克钦独立组织的通关许可,发现此许可期限为 3-4 天,且仅允许一次通关。

进口事宜处理完毕后,木材就会进入中国国境,在弄岛贩卖给其他制造商,或者继续运送,直接运输到生产成品的公司。调查员探访了弄岛口岸,注意到口岸上有过剩的木材,等待生产商购买。大量过剩的木材将被送往 30 公里以外的瑞丽市。调查员还发现弄岛有很多企业想要雇佣伐木工或签订合约。这些企业主要来自广州、香港和台湾。在弄岛海关通道,有几家汽车和卡车修理店,及其他装配计算机化木材切割技术的商店。



(装载木材的卡车等待通关)

中缅边境处的最后两处停留是使得非法交易能持续进行的关键要素。如上文中提到的 对于"非法"木材定义的分歧,中方一侧的购买方因为已获得官方的伐木文件和海关文件, 支付了所需的税款,因此并不认为他们有任何非法行为,即便在缅甸一侧的木材采伐和出口手续显然未遵守缅甸规定的合法伐木与贸易规定。

种类

硬木

如火如荼的木材贸易主要的推手,是中国木材需求与缅甸木材产品供应的高度匹配度。 总体来说,非法采伐的木材主要用来生产两种产品——奢华木质家具,及为了满足有关保 健迷信而制造的产品。采伐的主要木种为硬木,但自 1989 年缅甸木材贸易开放以来,此 木种的相对受欢迎程度却发生了变化。截至撰稿时,红木、柚木、乔松,及杜鹃是最受欢 迎的木种,2015 年的柚木需求增长尤为突出。

用作家具的硬木			
木种	地点	具体用途	
红木	克钦邦;弄岛口岸	家具,特别是红木; 2014年非常受欢迎;缅甸黄檀和紫檀木	
柚木	克钦邦;弄岛口岸	家具; 2015年最受欢迎;有金丝和黑金丝柚木品种	
用作保健品的硬木			
木种	地点	具体用途	
紫杉	克钦邦北部; 片马口岸	保健万灵药;树皮长寿保健;木;根	

乔松	克钦邦北部	杉木棺材,气味上佳;香水
杜鹃	掸邦; 弄岛口岸和片 马口岸	木炭;保健品万灵药
		来源:全球环境研究所调查

需求从红木转向柚木,很大程度上反映了硬木需求的改变。2014 年红木价格奇高, 之后价格下跌,但需求水平仍未变化。因此,为避免重大市场亏损,缅甸伐木工和伐木商 决定囤积木材,直到价格反弹才将木材释放至市场。价格下跌据调查员在边境地区的了解, 普遍反映主要是由于中国的反腐行动。红木用来制作极其昂贵的奢侈红木家具,这被视为 中国精英阶层的地位象征。因此,由于政府的重拳反腐行动,诸如红木家具的昂贵产品需 求开始大幅减少。

奢华和地位的吸引力是购买缅甸木材的主要推动力。比如,柚木同样也可用来制作高质量家具,且中国市场也特别喜欢由缅甸市场提供的黑金丝和金丝柚木品种。2015 年柚木需求上升,原因是红木需求下降,市场价格态势发生转变。柚木比红木便宜,所以原木制造商用同样的金额可购买到更多的柚木。

除红木和柚木这两种硬木外,出口中国的另外一种颇受欢迎的木种为紫杉木,主要生长于克钦邦内非常靠近北面的区域。与用来制作高雅家具的红木和柚木不同,据调查员了解,紫杉木由于部分公众认为其具有万灵药的功效,因此广受欢迎。一些中国人确信使用紫杉木的话,就可从中吸取保健功效,获得长寿。例如,紫杉木被用来制作水杯,使用者可保持身体健康;同理,紫杉木砧板可使在其表面被加工的食材具有保健功效。除用来制作工具之外,紫杉木树皮还被认为可治愈 40 种癌症。

最近,对紫杉木的需求愈发强劲,中国市场开始购买整个紫杉木树根。因此,砍伐之后,紫杉被连根拔起,并保持树根完整。之后在制作过程中,根床会被倒置,以树干作为

基底。下一步就是用织物连接紫杉木繁复的树根,将树木变成"伞"。中国人相信,阳光穿射此"伞"时,其庇护的所有人都能获得长寿、永葆健康。除了树根外,购买商也会使用繁复树根中散布的石头,这些石头被认为相当珍贵,因此会被用以制作珠宝首饰或其他装饰。然而,大量将树木连根拔起的做法破坏了缅甸的生态系统,洪涝、泥石流和其他自然灾害的风险会极大地增加,进一步恶化了缅甸由于大量森林采伐已经破坏相当严重的生态环境状况。

乔松的采伐动力也来源于一些来自中国的传统。乔松是主要生长在缅甸北部的特殊针 叶树,用来制作杉木棺材。此外,由于树油气味宜人,乔松也可以用来制作昂贵香水,因 此也是奢侈品市场需求的一部分。

木炭

木材贸易的一个分支是木炭贸易,其规模在过去的几年中不断扩张。木炭采自掸邦北部,从杜鹃木加工而来,之后经由瑞丽江运送至片马和弄岛口岸。值得注意的是,在缅甸,任何商业化的木炭制作和出口都是违法的。但由于来自中国一侧的需求强烈且差价不菲,仍有许多缅甸人参与到采伐森林、制作木炭,然后卖到中国的生意中。



(卡车装载木炭准备运往中国)

除了采伐森林本身带来的生态影响,木炭的另一主要环境问题在于其生产和燃烧过程。 这期间,大量烟尘会排入空气中,带来空气污染和温室气体排放,影响健康和环境。此外,由于木炭价格依重量计算,许多商贩利用这一点扰乱市场:在运输过程中,装载木炭的卡车会驶经瑞丽江,行驶途中,商贩会将木炭浸入江中,木炭称重时,湿木炭就要比干木炭重得多。



(装载木炭的卡车等待过江)

据悉,缅甸陆路进入中国市场的木炭主要有两个用途:燃料和发电。木炭的主要需求来自云南本地人,用木炭做灶台的燃料。他们认为木炭中的杜鹃木成分燃烧时会赋予食物特殊的香味和保健功效。同时,木炭也被用于制造碳素纤维和硅,补充云南本就相当充足的电力供应。

结语

中缅边境地区由于其政治、历史、民族和缅甸政府治理能力的因素,使得非法木材贸易的问题更为错综复杂,特别是在缅甸一侧已经形成了一条完整的、众多利益集团和个人参与的供应链。尽管国际社会对中国在中缅非法木材贸易一事上的指责很多,但这份调研报告希望通过缅甸克钦邦当地调查人员的一手调研资料,展示陆路非法木材贸易缅甸一侧的景象,为相关决策人提供背景参考。